



## НЕКОТОРЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОЛЛЕКТИВНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В УСЛОВИЯХ НЕСТАБИЛЬНОСТИ И ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫХ УГРОЗ

*В условиях глобализации и нестабильности главное место занимают вопросы обеспечения безопасности, в том числе и в экономической сфере. Представлена структура системы обеспечения международной коллективной безопасности и охарактеризованы ее основные аспекты. Приведены механизмы, позволяющие выстроить защиту национальных интересов от внутренних и внешних угроз.*

*In the conditions of globalization and instability the main place is taken by safety questions including in the economic sphere. The structure of system of ensuring the international collective security is presented and its main aspects are characterized. The mechanisms allowing to build protection of national interests against internal and external threats are given.*

Создание инструментов и механизмов для достижения баланса национальных интересов в международных отношениях, формирование коллективной системы противодействия глобальной финансово-экономической нестабильности, построение модели посткризисного социально-экономического роста, многоформатная региональная интеграция государств — эти и другие процессы выстраивают стратегические и тактические ориентиры больших и малых государств.

В контексте общемировых процессов появляются факторы, способствующие формированию транснациональных угроз и приобретающие системный характер. К ним относятся: рост числа и масштабов региональных и локальных социально-экономических и военно-политических конфликтов с применением военной силы на фоне несостоятельности существующей системы международной безопасности; снижение конкурентоспособности модели либерально-демократического капитализма и образование мира без полюсов, разобщенного на множество национальных версий, ведущего к расколу и нарезанию разногласий; мировой финансово-экономический кризис, возникший из-за несоответствия мировых экономических и финансовых институтов потребностям современного мира; риски суверенных дефолтов, европейского долгового кризиса, торговых и «валютных войн»; несостоятельность политической и финансовой элиты ведущих мировых экономик в противодействии социально-экономической нестабильности и определении действенных сценариев посткризисного роста; несоответствие экономических, финансовых, политических институтов потребностям современного мира; неэффективность экономической политики, институциональной базы, системы регулирования по обеспечению благоприятного состояния национальных и глобальных рынков; стремительно раскручивающаяся спираль производства для удовлетворения далеко не насущных потребностей и приводящая к интенсивному истощению природных ресурсов; растущая социально-экономическая поляризация и маргинализация стран и континентов, закладывающая нестабиль-

ность в политической, экономической и социальной сферах; рост коррупции, криминализация экономики и общества, создание глобальной сети международного терроризма; увеличение антропогенной и техногенной нагрузки на окружающую среду, грозящей экологической катастрофой, и др.

Проблемы защиты от глобальных рисков и угроз, обеспечения безопасности, в том числе и в экономической сфере, всего населения планеты и отдельного индивидуума выходят на первое место в системе приоритетов человечества, потеснив заботы о повышении конкурентоспособности, производительности труда, создании новых технологий. Последние главенствуют в борьбе за потребителя на национальных и мировом рынках, однако возможность развития по катастрофическому сценарию на планетарном уровне осознается политиками, экономистами, экологами, социологами, общественными деятелями, представителями деловых кругов всех стран мира.

Обеспечение безопасности, стабильности становится необходимым условием формирования эффективных, конкурентоспособных, устойчивых национальных социально-экономических систем и в конечном счете построения модели посткризисного развития мировой экономики.

К основным тенденциям пространства безопасности, в рамках которых выстраивается деятельность по ее обеспечению, относятся: несостоятельность существующей архитектуры безопасности и ее трансформация; становление и укрепление новых центров экономической и политической «силы»; усиление роли развивающихся рынков в системе коллективной безопасности; строительство международной системы безопасности с ориентацией на реформирование финансово-экономических отношений; формирование воспроизводственной структуры ведущих экономик с учетом гарантированной доступности к энергосырьевым ресурсам других стран, сращивание в этих целях военно-политического фактора с экономикой; системное оформление и институционализация национальной и международной региональной безопасности; усиление взаимосвязи и взаимозависимости экономического, политического, социально-

го аспектов безопасности; появление властных возможностей воздействия на социально-экономическую систему в киберпространство, виртуальный мир, сетевую и цифровую среду.

В начале XXI в. осуществляется переход к принципиально новой экономической и социальной модели мирового развития. Происходит объективное усиление взаимозависимости стран. Возрастает роль международных институтов и интеграционных объединений государств в мировой экономике и политике. По этой причине возникает необходимость обеспечения безопасности не только национальных экономик, но также региональных союзов, объединений стран, переживающих процесс совместной адаптации к глобализации, трансформации и нестабильности. В этой связи целесообразно назвать тезис, который подтверждается практикой международных экономических и политических отношений. В современном мире ни одно государство не способно самостоятельно обеспечить свою безопасность и конкурентоспособность. Появляется необходимость консолидации с другими странами для создания систем, которые бы защищали национальные интересы от угроз.

В условиях нестабильности и развития интеграционных процессов структура мирохозяйственных связей выстраивается следующим образом.

- Мировая хозяйственная система с ее внутренним социально-экономическим порядком.
- Государство как форма организации политической и экономической власти, распространяющейся на всю территорию страны, созданная для реализации интересов человека, общества, государства.
- Страновая внешнеэкономическая модель, представляющая собой генезис взаимодействия системы связей национальной экономики с внешней социально-экономической и военно-политической средой.
- Система национальной безопасности, которая обеспечивает целеполагание через отражение угроз, защиту от них национальных приоритетов.
- Региональные объединения государств, в границах которых происходит объединение экономического пространства, национальных ресурсов стран-членов и создание новой формы организации экономических

отношений для повышения эффективности и конкурентоспособности национальных моделей развития.

- Институты безопасности региональных объединений государств, в рамках которых устанавливается соотношение глобального, регионального, национального, а также политического, экономического, социального, экологического аспектов безопасности.
- Транснациональные корпорации (ТНК), формирующие самовоспроизводящуюся индустриальную систему и являющиеся необходимым звеном в процессах глобализации.
- Системы безопасности ТНК, обеспечивающие эффективную реализацию корпоративных приоритетов, защиту их от угроз в острой конкурентной борьбе.
- Технологии действия на мирохозяйственной арене, используемые для реализации интересов в условиях нестабильности и глобализации (синтез военной силы, технологического развития, экономических и иных ресурсов; геозкономические войны; снижение эффективности национальных институтов; коррупция, криминализация экономики и общества; наращивание долговой зависимости и др.).
- Международные финансово-экономические организации, содействующие устойчивому развитию, экономическому сотрудничеству государств, в том числе Международный валютный фонд, Всемирный банк, Всемирная торговая организация, Всемирная таможенная организация и др.
- Всемирные организации, осуществляющие координацию деятельности на международном уровне и оказывающие воздействие на мировое развитие в политике, экономике, безопасности, — G5, G7, G8, G20, G77.

В современных условиях система обеспечения международной коллективной безопасности представляет собой организационную форму и комплекс согласованных совместных мер всех или большинства государств мира, ставящих целью поддержание или восстановление международного мира и безопасности, защиту жизненно важных интересов государств от угроз. В системе обеспечения международной коллективной безопасности формируются структуры, представленные на рис. 1.

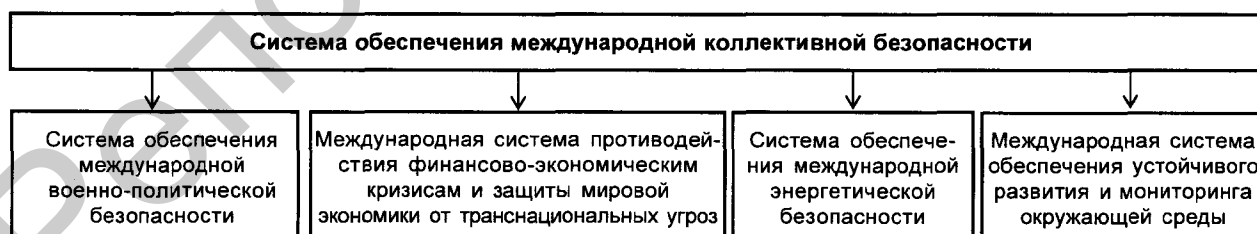


Рис. 1. Система обеспечения международной коллективной безопасности

Система обеспечения международной коллективной безопасности имеет политический, экономический, институциональный, информационный, инновационный аспекты.

В рамках политического аспекта осуществляется политическая и организационная деятельность международных и национальных институтов, на-

правленная на определение и реализацию целей и приоритетов, отражение угроз, выявление и локализацию режимов функционирования, угрожающих целостности стран и их региональных объединений, создание условий для стабильного существования и прогрессивного развития в качестве субъектов международных отношений и мирохозяйственных связей в условиях нестабильности мировой экономики.

Экономический аспект подразумевает деятельность по формированию бюджетно-финансовой, денежно-кредитной, производственной, внешнеэкономической, инвестиционной, социальной, антикризисной экономической политики для эффективного отражения угроз, реализации целей и приоритетов, сохранения целостности, стабильности, экономической эффективности и независимости, конкурентоспособности, способности к устойчивому росту и саморазвитию национальных и международных региональных социально-экономических систем.

Деятельность по созданию международных и национальных институтов и их координации, формированию норм международного и национального права, регулирующих отношения в сфере безопасности, противодействия угрозам, разработки и реализации антикризисных программ проходит в рамках институционального аспекта.

В рамках информационного аспекта создается информационное пространство, которое состоит из подсистем информационно-аналитической, мониторинга и информационной сети.

Сфера инновационного аспекта включает формирование и встраивание в социально-экономические модели развития инновационных подсистем.

Политический, институциональный, экономический, информационный, инновационный аспекты тесно взаимосвязаны, взаимодополняют друг друга и образуют единую систему.

Нестабильность мировой экономики и финансовой системы, использование силовых методов для реализации экономических, политических целей и приоритетов обуславливают необходимость решения задач по обеспечению экономической безопасности социально-экономических структур. В связи с этим формируются международные и национальные институты обеспечения экономической безопасности, происходит их встраивание в национальные (система национальной экономической безопасности), международные региональные (системы антикризисных мер региональных объединений государств и защиты национальных и региональных рынков от угроз) и мировые (международная система противодействия мировым финансово-экономическим кризисам и защиты мировой экономики от транснациональных угроз) модели развития.

Мировой финансовый, а затем и экономический кризисы стимулировали деятельность по созданию международной системы противодействия финансово-экономическим кризисам и защиты мировой экономики от транснациональных угроз (рис. 2). Этот процесс сопровождается консолидацией усилий ведущих экономик мира, возникновением новых и расширением функций уже существующих международных структур. В формирующуюся систему противодействия кризисам входят G8, G20, региональные объединения государств, а также страны, являющиеся членами G8 и G20.

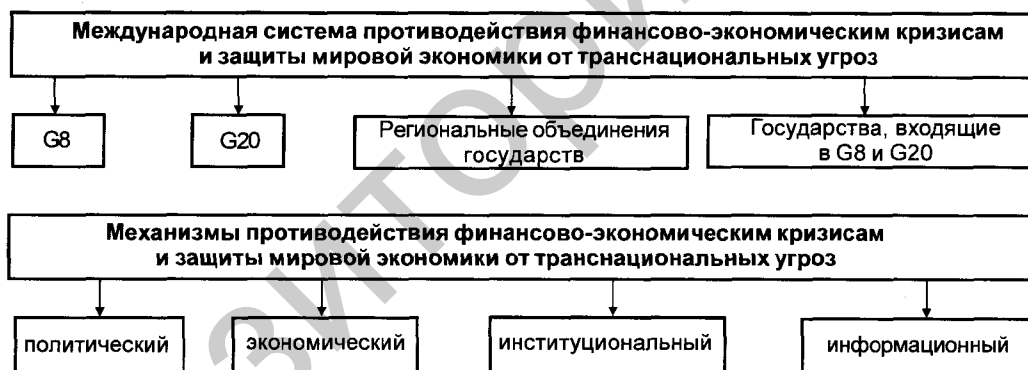


Рис. 2. Система противодействия финансово-экономическим кризисам и защиты мировой экономики от транснациональных угроз

Процесс институционализации G20 свидетельствует об усилении роли развивающихся стран в противодействии угрозам, кризисам и нестабильности.

Перечислим основные функции международной системы противодействия финансово-экономическим кризисам и защиты мировой экономики от транснациональных угроз:

- фиксация главных целей общемирового стабильного развития, предотвращение глобальных финансово-экономических кризисов, устранение транснациональных угроз, восстановление экономического роста, сохранение рабочих мест, оживление мировой экономики и финансовой системы, ее кредитоспособности; усиление финансового контроля; укрепление и финансирование международных монетарных институтов; развитие мировой торговли и отрицание протекционизма, экологически безопасное и устойчивое развитие;

- согласование подходов, наращивание сотрудничества в целях противодействия кризисным явлениям, обеспечения стабильности, поддержки глобальной экономики, возобновления глобального роста;
- создание международной архитектуры реагирования на мировые экономические и финансовые кризисы, обеспечения экономической стабильности и безопасности;
- реформирование международных финансово-экономических отношений и институтов, увеличение их прозрачности и эффективности, обеспечение соответствия современным потребностям и угрозам;
- создание глобальной сети финансовой безопасности для снижения нестабильности мировой экономики, мониторинга за вывозом спекулятивного капитала из стран с развивающимися экономиками.

В деятельности мирового сообщества по обеспечению глобальной стабильности, противодействию мировому финансово-экономическому кризису и транснациональным угрозам все более возрастающую роль играют международные региональные объединения государств. Для своевременного и эффективного устранения факторов, создающих угрозы интересам человека, общества, государства, обеспечения их безопасности в границах региональных объединений стран образуется и формируется институциональный механизм, позволяющий:

- повысить эффективность выхода из мирового финансово-экономического кризиса и реализации национальных интересов;
- содействовать формированию мирового экономического и финансового порядка, учитывающего реальное соотношение интересов всех его участников;
- обеспечивать координацию действий государств-членов в системе мирохозяйственных связей и международных отношений;
- поддерживать друг друга на внешних рынках и согласовать принципы валютной интеграции в мировую финансовую систему;
- стимулировать устойчивый рост через создание региональных рынков; устранение барьеров на пути движения товаров, ресурсов, производственных факторов; использование информационных и телекоммуникационных технологий; улучшение предпринимательской среды;
- содействовать привлечению иностранных инвестиций в приоритетные сферы национальной экономики и их эффективному использованию;
- разрабатывать и реализовывать антикризисную политику, повышать эффективность и конкурентоспособность экономики.

Так, Лиссабонским договором определен институциональный механизм Европейского союза, деятельность которого направлена на формирование, выражение, реализацию региональных интересов, защиту их от внутренних и внешних угроз. Европейский парламент выполняет политическую, законодательную, бюджетную, консультативную функции. Европейский совет определяет и координирует региональные политические, экономические, социальные цели и приоритеты развития, осуществляет законодательную и бюджетную функции совместно с Европейским парламентом. Европейская комиссия реализует исполнительную, координационную, управленческую функции, а также общие интересы Евросоюза. Суд ЕС обеспечивает соблюдение европейского права. Европейский центральный банк осуществляет проведение денежной политики. Счетная палата контролирует финансовую деятельность.

Структуры Евросоюза, не являющиеся институтами, получили статус органов и учреждений ЕС. Европейский союз через институциональный механизм разрабатывает и реализует общую внешнюю политику и политику безопасности, которая основана на взаимной политической солидарности государств-членов и их общих интересах. Институтами ЕС для реализации региональных приоритетов и отражения угроз используются политические, институциональные, правовые, экономические, финансовые, инно-

вационные, социальные инструменты. Система европейского права является важнейшим механизмом обеспечения безопасности. Ценности Евросоюза, региональные цели и приоритеты, содержание деятельности по отражению внешних и внутренних угроз закреплены в европейском законодательстве и подлежат реализации европейскими институтами, странами ЕС.

При образовании и становлении Содружества Независимых Государств руководителями стран-участниц сформирован институциональный механизм СНГ. Высшими органами являются Совет глав государств и Совет глав правительств, в которых на высшем уровне представлены все государства-участники. Совет глав государств обсуждает и решает принципиальные вопросы СНГ, связанные с общим интересом стран. Совет глав правительств координирует сотрудничество органов исполнительной власти государств в экономической, политической, социальной и иных сферах общих интересов. Совет министров иностранных дел на основе решений Совета глав государств и Совета глав правительств осуществляет координацию внешнеполитической деятельности государств-участников, в том числе в международных организациях. Исполнительный комитет СНГ — единый постоянно действующий исполнительный, административный, координирующий орган СНГ. Совет министров обороны и Совет командующих пограничными войсками — органы Совета глав государств соответственно по вопросам военной политики и охраны внешних границ государств-участников. Для обеспечения выполнения экономических обязательств в рамках Содружества создан Экономический суд, который вправе толковать положения соглашений и иных актов Содружества по экономическим вопросам. В соответствии с уставом создана Комиссия по правам человека — это консультативный орган Содружества, наблюдающий за выполнением обязательств по правам человека, взятым на себя государствами-участниками. Межпарламентское сотрудничество осуществляется в рамках Межпарламентской ассамблеи, которая проводит межпарламентские консультации, обсуждает вопросы совместной деятельности, разрабатывает предложения в сфере деятельности национальных парламентов. Экономический совет СНГ является основным исполнительным органом, обеспечивающим выполнение соглашений и решений Совета глав государств и Совета глав правительств в социально-экономической сфере.

Выстраивая национальную модель социально-экономического развития для развивающихся стран в период нестабильности и глобализации, необходимо:

- постоянно осуществлять анализ динамики, структуры мирохозяйственных связей и международных отношений, что обусловит выбор национальных стратегических ориентиров и доктрин развития;
- определить центры экономической и политической «силы», зоны их влияния;
- сформировать геоэкономический вектор исходя из национального естественно-исторического пути развития;
- определить стратегические внешнеэкономические цели и приоритеты;



- создать национальную внешнеэкономическую модель;
- обеспечить эффективную интеграцию и оперирование в системе мирохозяйственных связей;
- создать систему национальной безопасности, то есть политический, экономический, институциональный, информационный механизмы отражения угроз и защиты от них национальных экономических интересов;
- обеспечить интеграцию и функционирование в составе региональных объединений государств и их структур безопасности, в рамках которых проходит эффективная координация и реализация национальных и региональных аспектов развития в условиях политической, экономической, финансовой нестабильности.

17.10.2013

---